

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Comisia pentru drepturile
omului, culte și minorități

Nr. XVII/1795/04.04.2006

Nr. XXIV/ 220/04.04.2006

RAPORT COMUN

asupra

Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.48/2004 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.184/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr.10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru accelerarea aplicării acesteia și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.94/2000 privind retrocedarea unor imobile care au aparținut cultelor religioase din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.501/2002

Cu adresa nr. L722/2005, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități au fost sesizate spre dezbateri și întocmirea raportului comun la Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.48/2004 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.184/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr.10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru accelerarea aplicării acesteia și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.94/2000 privind retrocedarea unor imobile care au aparținut cultelor religioase din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.501/2002, inițiată de domnul deputat UDMR Mate Andras Levente.

În ședința din 4 aprilie 2006, cele două comisii au luat în dezbateri propunerea legislativă și au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte raport de respingere la forma prezentată de inițiator.

Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare abrogarea dispoziției cuprinsă în art. II alin. (2) al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 184/2002 referitoare la exercitarea dreptului de preemțiune al statului român, exercitat prin Ministerul Finanțelor Publice, la cumpărarea dreptului de folosință special asupra terenurilor situate în intravilanul localităților, drept dobândit de cetățenii străini și apatrizi.

Totodată se propune introducerea unui nou alineat care modifică conținutul și finalitatea textului inițial. Astfel, transmiterea proprietății operează automat prin simplul acord de voință al părților, valabil încheiat, indiferent de faptul dacă actul a fost sau nu înscris în cartea funciară.

Instituirea, în favoarea statului, a dreptului prioritar la cumpărarea dreptului de folosință special asupra terenurilor reprezintă o derogare de la principiul liberei circulații a bunurilor.

Pe fond, măsurile propuse urmăresc contracararea eventualei exercitări abuzive a dreptului de preemțiune prevăzut de lege, în favoarea statului, prin Ministerul Finanțelor Publice, în cazul înstrăinării dreptului special instituit prin Ordonanței de urgență a Guvernului nr.184/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Legii nr.7/1996, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv prin Legea nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, înscrierea în cartea funciară are efect de opozabilitate față de terți și nu de constituire a unui drept. Lipsa înscrierii în cartea funciară atrage inopozabilitatea, respectiv ineficacitatea dreptului de proprietate dobândit de stat față de terți.

Mai mult decât atât, prin adoptarea Legii nr. 312/2005 privind dobândirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor de către cetățenii străini și apatrizi, precum și de către persoanele juridice străine, care urmează să intre în vigoare la data aderării României la Uniunea Europeană, propunerea legislativă aflată în dezbatere ar rămâne fără obiect.

În consecință, cele două comisii au adoptat raport de respingere.

Propunerea legislativă a primit aviz favorabil de la Consiliul Legislativ. Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative, iar Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului transmite avizul cu nr. 37- NEGATIV.

În raport cu obiectul de reglementare și în conformitate cu art.73 alin.(3) lit.m) din Constituție, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice și urmează ca respingerea să fie adoptată potrivit art.76 alin. (1) din Constituția României.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituția României și art. 88 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, adoptat prin Hotărârea Senatului din 24 octombrie 2005, Senatul ia în dezbateră această propunere legislativă în calitate de primă Cameră sesizată.

PREȘEDINTE,


Péter Eckstein Kovács

PREȘEDINTE,


György Frunda

Secretar,


Valentin Dinescu

Secretar,


Radu Terinte